

上海市经济和信息化委员会文件

沪经信运〔2019〕162号

上海市经济信息化委关于印发《上海市经济信息化系统 2019年度安全生产工作意见》的通知

系统各单位、各区经委（商务委、科经委）、相关单位：

现将《上海市经济信息化系统2019年度安全生产工作意见》印发你们，请认真贯彻执行。

上海市经济和信息化委员会

2019年3月19日

上海市经济信息化系统 2019 年度安全生产工作意见

2019 年是新中国成立 70 周年，是全力打响“上海制造”品牌的重要一年，也是机构改革后安全生产工作领导体制发生重大变化的一年。市经济信息化系统安全生产工作要主动适应新形势新任务新要求，进一步强化责任、突出重点、加强领导，强力推进安全防范和保障工作，为经济发展和城市运行营造安全稳定环境。

指导思想：全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实中央和市委、市政府指示精神，认真贯彻落实《上海市关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》、《上海市党政领导干部安全生产责任制实施细则》等文件要求，按照市安委会的统一部署，紧紧围绕产业和信息化发展大局，坚持以人民为中心，强化安全发展理念，突出高危行业企业和高危作业环节，进一步加强责任制建设，认真履行专项监管、行业管理和企业、单位主体责任，切实强化应急保障，着力夯实基层基础，深入推进源头治理，坚决防范和遏制重特大事故，着力遏制发生较大及以上生产安全事故，努力降压一般事故，为上海勇当新时代排头兵、先行者创造良好安全生产环境。

一、以落实责任制为抓手，着力深化安全发展理念

把安全摆在发展的首要位置，落实党政同责、一岗双责、齐抓共管要求，切实统一思想认识，加强组织领导。

一是强化学习知责。组织开展安全生产学习培训，深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述和各级领导重要讲话精神，以及国家和本市新修订的有关安全生产法律、法规、规章、

制度，结合实际认真抓好贯彻落实，不断强化系统各级的安全意识和责任，牢固树立安全发展理念。

二是落实清单明责。落实机构改革后安全工作职责要求，调整委安委会组成和工作责任，建立健全各成员处室安全生产工作清单，进一步明确各处室行业管理责任和分工。推进系统单位结合实际落实清单管理，完善落实全员负责、全程跟进、全面覆盖的安全生产管理和责任体系。

三是严格考核问责。按照市安委会关于安全生产绩效考核的有关要求，把安全生产纳入直属单位领导干部年度工作考核和各类评比、推荐、创建活动，推动建立激励约束机制。推进市安委会关于加强系统央企年度安全生产考核工作，督促企业落实主体责任。针对高温、汛期、寒潮和重要节假日、重大活动以及重点业务和项目推进等形势任务，有针对性地加强部署动员、检查调研和约谈指导，推动各级落实责任。

二、以应急保障为依归，着力强化产业运行安全

坚持高标准、高要求，立足早准备、早预防，依托国家应急资源信息服务系统，确保产业安全平稳运行。

一是强化能源等重要物资应急保障。加强监测预警，落实“四方会议”等能源保供工作机制，稳定电煤供应。督促成品油企业落实散装油品和汽柴油的安全管控，推进非法加油点整治，保障成品油安全供应。强化发电机组检维修，保证稳发、满发和可调，落实气电平衡和外来电保障，确保重要用户和迎峰度夏（冬）供电安全。完善应急物资生产企业数据库，健全应急协调联运机制，保障突发事件情况下重要物资的安全供应。

二是强化网络通信和工控系统应急保障。加强网络通信基

基础设施运维，加大安全运行督促检查，落实防台防汛物资储备清单，保障移动通信基站、信息通信架空光电缆等设施安全稳定运营。加强工业信息安全保障，深化工业信息安全服务网络建设，建成综合管理服务平台，加强联合执法检查，落实“千百十”企业安全防护能力提升工程。

三是强化重大活动应急保障。落实能源和公用事业保障牵头责任，加强统筹协调，聚焦核心区域和重点保障单位，强化设施设备隐患排查和检查指导，组织专项试验和应急演练，确保“进博会”供电、供气、供水安全。加强整体谋划和综合协调，落实保障资金和防范措施，密切协同专项监管部门加强预案管理，全力保障“工博会”和“人工智能大会”安全举办。增强四个意识，提高政治站位，确保系统庆祝新中国成立 70 周年活动安全稳定。

三、以高危作业为重点，着力夯实安全管理基础

把高危作业摆在安全管理的突出位置，围绕管住人这个关键因素，着力构建“责任至上，教育、制度、监督并重”的安全管理体系。

一是强化教育培训。按照时间、人员、内容、效果“四落实”要求加强岗前培训和警示教育，强化岗位带班实训，鼓励安全资格考试，严格落实持证上岗。落实“安全生产月”工作，开展安全生产“七进”活动，参加“安康杯”知识竞赛，培养安全习惯，塑造安全文化，营造处处是课堂、事事是教材、人人是教员、时时受教育的良好环境。

二是完善落实制度。巩固强化安全生产标准化建设成果，结合实际建立健全安全生产学习培训、风险评估和分级管控、

隐患排查治理、应急演练、多方共治、检查考核、责任追究等基本制度机制，并严格执行，切实解决口头强调、文件传达、会议落实、无法可依、执法不严等问题，切实做到用制度管人，按制度办事。

三是严格监督检查。坚持领导带头，重心下移抓基层，整合资源强班组，从严从实加强领导，筑牢安全防范基础。强化流程设计和管理，落实领导监督，发动群众监督，引进舆论监督，加强第三方专业监督。强化考核表彰和责任追究，加大惩戒力度，严格执行“一票否决制”，推动形成安全生产处处有人抓、事事有人管的局面。

四、以源头治理为根本，着力提升安全生产科学化水平

围绕加快产业转型升级、推进结构调整、技术改造、两化融合等工作，在行业规划、产业政策、法规标准、行政许可和发展产业等方面统筹安全生产，实施源头治理。

一是发挥行业管理优势。实施规划保留工业区外危化品生产企业调整搬迁，到2020年，调整搬迁14家不符合产业规划布局的危化品生产企业。推进化工企业向园区内、向杭州湾北岸集中。开展供应链现状调研，提出危化品生产和仓储规划布局可行性方案。全面推广本市党政机关信息化系统安全可靠工程。优化技术改造、工业强基等专项资金，支持企业安全生产技术改造和项目升级。加强品牌建设和目录标准管理，配合推进电动自行车消防安全综合治理。

二是加快安全产业、应急产业和网络安全产业发展。贯彻落实《上海市加快应急产业发展的实施意见》和《国家安全产业示范园区创建指南（试行）》要求，充分发挥产业联盟和行业

协会作用，落实产业政策，加强宣传和产业链对接，支持安全产业、应急产业加快发展；深化网络安全产业创新发展，研究出台专项政策和产业创新工程实施方案，推动普陀工业互联网安全产业创新示范区、张江金融科技安全产业创新示范区建设。

三是推进安全生产信息化应用。支持监管部门和企业利用物联网、云计算、大数据、人工智能等信息技术，提高监管效能，加快安全基础设施设备升级改造，提升安全管理能级和本质安全水平。支持液化气瓶全流程信息大数据分析，强化危化气瓶全过程监管。探索建立大数据研发与转化功能型平台，提升行业技术检测服务能力。

抄送：市应急管理局

上海市经济和信息化委员会办公室 2019年3月21日印发