

上海市经济和信息化委员会文件

沪经信运〔2019〕172号

上海市经济和信息化委员会关于加强 当前安全生产工作的紧急通知

各区经委、化工区管委会、各相关集团公司：

2019年3月21日14时48分许，位于盐城市响水县生态化工园区的江苏天嘉宜化工有限公司发生爆炸，造成重大人员伤亡，引发社会广泛关注，损失惨重、影响恶劣、教训深刻。事故发生后，党中央、国务院领导同志高度重视，先后作出重要批示，为认真吸取事故教训，举一反三，避免类似事故发生，现就加强当前安全生产工作通知如下：

一、加强组织领导，严格落实责任

各单位认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的重要论述，强化政治站位，牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，坚守红线意识、底线思维。各单位要认真进行安全隐患排查治理，全面加强危险品管理，切实做好安全生产，确保人民生命财产安全。要强化责任意识，切实把各项安全生产措

施落到实处。各单位要严格落实安全生产责任，明确各有关部门工作职责、工作任务和工作要求，将安全责任层层分解落实到各部门、各岗位，各司其职、各负其责，密切配合。各有关企业要认真落实安全生产主体责任，组织全员进行安全生产宣传教育，认真开展安全生产大检查，工作分解落实到具体人员，全面、细致排查各类隐患，坚决做到不留死角、不留盲区、不走过场。

二、突出重点，全力排查安全生产隐患

请各单位迅速部署本辖区、本集团公司的有关企业开展安全隐患专项排查整治工作，重点针对化工企业、危化品生产、存储、运输和使用企业。要严格按照安全作业规程开展现场检查，进行自查自纠，加强安全保障能力和应急处置能力建设，落实企业安全生产主体责任。重点排查整治内容有：

1. 企业安全生产责任落实情况。重点是企业和单位领导班子安全生产责任制建立和落实情况，是否按照《安全生产法》的要求明确主要负责人和分管负责人的安全生产责任制，职责是否存在交叉、不清的情况，安全生产责任制落实情况是否纳入了日常考核等。

2. 安全生产管理制度制定和落实情况。重点是安全管理规章制度定期修订完善情况及落实执行情况，以及动火、进入受限空间等特殊作业环节的风险辨识、票证审批、安全措施的实施等情况。

3. 安全管理人员配置和教育培训情况。重点是专职安全管理人员的配置及其专业素质和培训取证情况，企业教育培训是

否存在教育学时不够、培训走过场、教育档案记录不完善的现象等。

4. 隐患排查治理工作情况。是否建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，事故隐患排查治理情况是否如实记录并向从业人员进行通报。是否按照《危险化学品企业事故隐患排查治理实施导则》等相关文件和规范要求开展隐患排查治理工作。

5. 安全设施设备的完好与运行情况。是否按照国家标准、行业标准和国家有关规定对安全设施、设备进行经常性维护、保养，保证安全设施、设备的正常使用。重点是作业场所设置的监测、监控、通风、防晒、调温、防火、防爆、泄压、防潮、防雷、防静电、防腐、防泄漏等安全设施设备的运行情况，操作人员对检测报警系统的了解和掌握情况，紧急停车系统和联锁等系统的有效投用情况，现场视频监控设备的完好情况。化工企业要按照《国家安全监管总局关于加强化工安全仪表系统管理的指导意见》完善安全仪表系统管理制度和体系，保障新建装置安全仪表系统达到功能安全标准的要求；对在役装置安全仪表系统不满足功能安全要求的，要列入整改计划限期整改。

6. 重大危险源的安全管理情况。是否按照国家对重大危险源监督管理的文件要求，完善了管理台账和管控措施。尤其是化学品罐区采取安全管理措施情况，重点是重大危险源是否配备了压力、液位、流量、组份等信息的不间断采集和监测系统以及可燃和有毒有害气体泄漏检测报警装置；危险化学品生产企业的一级或者二级重大危险源是否具备紧急停车功能。可燃液体储罐是否按单罐单堤的要求设置防火堤或防火隔堤。

7. 事故应急预案制定和演练情况。重点是应急救援器材、设备、物资配备使用情况，应急演练的开展情况。

化工企业还应重点检查：

1. 工艺运行和工艺纪律执行情况和巡回检查等制度落实情况。重点是工艺操作规程的修订及执行情况，工艺指标的控制情况，日常巡检是否存在走过场、应付检查等情况。

2. 装置停、开工的安全条件确认和风险防控措施落实情况。重点是装置停、开工的安全条件确认制度是否制定，是否逐项进行安全条件的确认，是否对装置停、开工进行了全面的风险识别，操作人员是否清楚存在的安全风险以及应采取的措施等。

3. 重大机组、压力容器和压力管道等关键装置和部件的选型、材质与相关标准规范的符合情况及定期检测情况。重点是重大机组日常的维护情况以及压力容器、压力管道的定期检测以及腐蚀监测等情况。

油库还应重点检查：

1. 设施设备的运行情况。重点对防火堤和防火隔堤设置及维护情况，储罐根部阀和紧急切断阀设置和运行情况，电气系统的安全管理情况及应急电源配置情况进行检查。

2. 仪表监控系统运行管理情况。重点是液位、温度、压力监测仪表设置和运行情况，油罐液位超高报警和自动联锁装置设置和运行情况，油罐超低液位自动停泵措施设置和运行情况，可燃、有毒、有害气体泄漏和火灾自动检测及报警系统的配置和运行情况。

3. 消防环保相关设备和措施落实情况。重点是消防设施的

配备情况以及定期检验和维修情况，紧急状况下防止环境污染措施落实情况，储罐浮顶密封完好情况，相邻储罐防止事故相互影响的措施落实情况等。

三、积极整改，将各项安全措施落到实处

各单位要根据本通知要求，开展全面彻底的自查工作，对工艺设计、装置布局、建设施工、安全管理等开展全方位、全环节、全覆盖、深层次、地毯式隐患排查治理，对检查发现的问题应立即整改，暂时不具备整改条件的，要做到资金、责任、时限、措施、预案等“五落实”，限期整改。各区经委配合应急管理部门要对辖区内有关企业进行督导检查，指导有关企业解决好排查过程中发现的隐患，督促其落实主体责任，建立隐患排查治理的长效机制。

四、完善事故应急预案，加强安全生产事故应急管理

各单位要进一步完善安全生产事故应急预案，加强应急物资储备，健全完善安全风险预报预警和应急协调联动机制，切实提高应急响应能力。要严格领导干部值班值守，加强事故信息报告，一旦发生事故或紧急情况，立即启动应急预案，相关负责人立即赶赴事故现场，及时有效开展应急救援。


上海市经济和信息化委员会
2019年3月22日

上海市经济和信息化委员会办公室 2019年3月22日印发